

**Аналитическая записка  
по результатам оценки эффективности налоговых льгот за 2018 год**

9 октября 2019г

Согласно статьи 61 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов,
- 2) земельный налог – по нормативу 100 процентов.

Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам, установленными решениями Советов депутатов муниципальных образований сельских поселений, произведена в соответствии с Постановлением главы Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 20 июля 2012 года № 990 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам» (далее – Порядок). В основу взяты данные статистической налоговой отчетности Межрайонной ИФНС России №7 по Удмуртской Республике о налоговой базе и структуре начислений (форма № 5-МН за 2018 год по состоянию на 01.01.2019 год).

Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот и снижение ставок по местным налогам проводится в целях оптимизации перечня действующих льгот и обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот и снижения ставок по местным налогам используются следующие критерии:

бюджетная эффективность – влияние льгот на доходы и расходы местного бюджета;

социальная эффективность – социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан.

Льготы, установленные на местном уровне, направлены на поддержку социально незащищенных категорий граждан.

На территории Можгинского района введены следующие местные налоги, по которым решениями Совета депутатов муниципальных образований сельских поселений установлены льготы: налог на имущество физических лиц и земельный налог (*Приложение 1*). Льготы имеют социальную либо экономическую направленность.

По итогам 2018 года сумма выпадающих доходов бюджета в связи с предоставлением налоговых преимуществ составила 203 тыс. руб., в том числе:

Таблица 1  
(тыс.руб.)

Наименование налога	2017 год		2018 год		Темп роста суммы предоставл льгот 2018/2017, %
	Кол-во налогоплательщиков польз. льготой	Сумма предоставл енных льгот	Кол-во налогоплательщиков польз. льготой	Сумма предоставле нных льгот	
Налог на имущество физических лиц	471	16	466	21	131,25
Земельный налог физических лиц	786	172	749	182	105,8
Земельный налог организаций	77	1944	0	0	
<b>ИТОГО</b>		2132		203	

Как видно из таблицы, объем недополученных доходов консолидированного бюджета в связи с представленными налоговыми льготами в 2018 году уменьшился, в связи с тем, что с 2018 года отменена льгота для юридических лиц по земельному налогу.

Структура налоговых льгот консолидированного бюджета Можгинского района за 2017-2018 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателей	2017 год	2018 год
Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Можгинского района, всего (тыс.руб.)	<b>209 034,3</b>	<b>227 712,6</b>
Предоставлено льгот в соответствии с местным законодательством, всего (тыс.руб.)	<b>2 132</b>	<b>203</b>
В процентах к налоговым и неналоговым доходам (%)	<b>1,1</b>	<b>0,09</b>
Поступило <b>налога на имущество физических лиц</b> , тыс.руб.	1 821,3	1 593,4
Предоставлено местных льгот по налогу на имущество физических лиц, тыс.руб.	16	21
В процентах к поступлению налога на имущество физических лиц, %	0,87	1,3
Поступило <b>земельного налога с физических лиц</b> , тыс.руб.	6 070,7	5 469,5
Предоставлено местных льгот по земельному налогу с физических лиц, тыс.руб.	172	182
В процентах к поступлению земельного налога с физических лиц, %	2,83	3,33
Поступило <b>земельного налога с организаций</b> , тыс.руб.	814,12	2 456,4
Предоставлено местных льгот по земельному налогу с	1 944,0	0

организаций, тыс.руб.		
В процентах к поступлению земельного налога с организаций, %	294,0	

Рост (108,9%) поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Можгинского района связан с отменой налоговой льготы по налогу на землю организаций: муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местного бюджета района, поселения (80 учреждений) и бюджета Удмуртской Республики (5 учреждений). В соответствии с Планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов Можгинского района до 2020 года, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 28 декабря 2016 года № 1741 подготовлены проекты решений Советов депутатов сельских поселений об отмене льгот по земельному налогу учреждениям, финансируемым за счет средств местного бюджета и бюджета Удмуртской Республики с 01 января 2018 года.

Льготы по имущественным налогам, предоставленные в соответствии с местным законодательством уменьшились в объеме относительно 2017 года с 2132,0 тыс. руб. до 203,0 тыс. руб.

В целом по Можгинскому району бюджетная и социальная эффективность льгот по налогу на имущество физических лиц признается достаточной (Приложения 2 и 3).

По земельному налогу с физических лиц потери бюджета за анализируемый период незначительно увеличилась со 172,0 тыс. руб. до 182,0 тыс. руб., а количество налогоплательщиков воспользовавшихся льготами уменьшилось с 786 до 749 человек. Возможно, данная ситуация связана с тем, что получение льготы носит заявительный характер.

Бюджетная и социальная эффективности льгот по земельному налогу с физических лиц по району в целом признаются достаточной (Приложения 2 и 3).

В настоящее время имущественные налоги в сельских поселениях являются бюджетообразующими. Так, в 2018 году доля поступлений по ним составляет более 60 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов сельских поселений. В виду этого, можно отметить важность работы с задолженностью по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу физических лиц. В Можгинском районе сложилась практика оказания помощи в данной работе муниципальными образованиями сельских поселений. работает экономический Совет.

В целях минимизации потерь доходов по данному виду налога необходимо активизировать работу по признанию права собственности на не востребоваанные земельные доли, с целью вовлечения их в сельскохозяйственный оборот путем передачи в собственность или аренду.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот за 2018 год предлагается сохранить налоговые льготы в прежнем объеме по имущественным налогам физических лиц ввиду их бюджетной и социальной эффективности, и рекомендовать их к применению в следующем налоговом периоде. С 2018 года отменена льгота по земельному налогу учреждениям, финансируемым за счет средств местного бюджета и бюджета Удмурткой Республики.

Первый заместитель главы Администрации  
района – начальник Управления  
по устойчивому развитию села

А. В. Александров

## 2. Земельный налог

Освобождены от уплаты налога в полном объеме согласно Решений Советов депутатов:

Физические лица всего 749 человек:

МО	Срок предоставления льготы	Решение об установлении земельного налога	
		№	дата
Большекибьинское	2018 год	21.1	26.11.2014
Большепудгинское	2018 год	22.5	19.11.2014
Большеучинское	2018 год	20.7	24.10.2014
Горнякское	2018 год	21.2	06.11.2014
Кватчинское	2018 год	22.3	21.11.2014
Маловоложикьинское	2018 год	20.2	24.10.2014
Мельниковское	2018 год	21.6	21.11.2014
Можгинское	2018 год	18.1	19.11.2014
Нынекское	2018 год	23.1	25.11.2014
Нышинское	2018 год	24.2	12.11.2014
Пазяльское	2018 год	27.2	20.11.2014
Пычасское	2018 год	20.8	20.11.2014
Сюгаильское	2018 год	22.2	20.11.2014

Приложение 2

**Оценка бюджетной эффективности льгот, предоставленных в 2018 году по земельному налогу физ.лиц**

МО	тыс.руб.		
	Объем потерь бюджета за 2017 год в рез-те предоставления налоговых льгот	Объем потерь бюджета за 2018 год в рез-те предоставления налоговых льгот	Коэффициент бюджетной эффективности (КБЭПН)
Большекибьинское	17	19	0,9
Большепудгинское	6	6	1,0
Большеучинское	32	40	0,8
Горнякское	9	9	1,0
Кватчинское	17	14	1,2
Маловоложикьинское	5	3	1,7
Мельниковское	4	3	1,3
Можгинское	23	22	1,0
Нынекское	15	15	1,0
Нышинское	13	13	1,0
Пазяльское	12	15	0,8
Пычасское	11	16	0,7
Сюгаильское	8	7	1,1
Итого	172	182	0,9

При значении  $K_{БЭПН}$  больше или равно 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении  $K_{БЭПН}$  меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

**Оценка бюджетной эффективности льгот, предоставленных в 2018 году по налогу на имущество физ.лиц**

МО	тыс.руб.		
	Объем потерь бюджета за 2017 год в рез-те предоставления налоговых льгот	Объем потерь бюджета за 2018 год в рез-те предоставления налоговых льгот	Коэффициент бюджетной эффективности (КБЭПН)
Большекибьинское	1	1	1,0
Большепудгинское	1	1	1,0
Большеучинское	3	2	1,5
Горнякское	2	2	1,0
Кватчинское	1	2	0,5
Маловоложикьинское	0	0	0,0
Мельниковское	0	0	0,0
Можгинское	2	2	1,0
Нынекское	0	0	0,0
Нышинское	2	3	0,7
Пазяльское	1	3	0,3
Пычасское	2	3	0,7
Сюгаильское	1	2	0,5
Итого	16	21	0,8

При значении  $K_{БЭПН}$  больше или равно 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении  $K_{БЭПН}$  меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Приложение 3  
Оценка социальной эффективности льгот, предоставленных в 2018 году по земельному налогу физ.лиц

МО	тыс.руб.									
	2017 год					2018 год				
	Сумма налоговой льготы всего по муницип.обр.	Кол-во чел. пользующихся льготой	Сумма налоговой льготы в расчете на одного налогоплательщика в среднем за месяц	Сумма налоговой льготы всего по муницип.обр.	Кол-во чел. пользующихся льготой	Сумма налоговой льготы в расчете на одного налогоплательщика в среднем за месяц	Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за 2017 год	Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за 2018 год	Кoeffициент социальной эффективности и налоговой льготы	
Большешуйбинское	17	34	0,167	19	46	0,202	8453	8975	0,88	
Большепудгинское	6	49	0,681	6	38	0,528	8453	8975	1,37	
Большешучинское	32	84	0,219	40	77	0,160	8453	8975	1,45	
Горнякское	9	74	0,685	9	70	0,648	8453	8975	1,12	
Кватчинское	17	87	0,426	14	80	0,476	8453	8975	0,95	
Маловоложикинское	5	34	0,567	3	26	0,722	8453	8975	0,83	
Мельниковское	4	25	0,521	3	15	0,417	8453	8975	1,33	
Можгинское	23	121	0,438	22	114	0,432	8453	8975	1,08	
Нынекское	15	34	0,189	15	34	0,189	8453	8975	1,06	
Нышинское	13	60	0,385	13	59	0,378	8453	8975	1,08	
Пазяльское	12	57	0,396	15	74	0,411	8453	8975	1,02	
Пычасское	11	72	0,545	16	69	0,359	8453	8975	1,61	
Сюгаильское	8	55	0,573	7	47	0,560	8453	8975	1,09	
Итого	172	786	0,381	182	749	0,343	8453	8975	1,18	

При значении коэффициента больше или равно 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении коэффициента меньше 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).



Оценка социальной эффективности льгот, предоставленных в 2018 году по налогу на имущество физических лиц

Приложение 2

МО	2017 год						2018 год				Кoeffици- ент социальной эффективно сти налоговой льготы		
	Сумма налоговой льготы всего по муниц.обр.		Кол-во чел. пользующихс я льготой		Сумма налоговой льготы в расчете на одного налогоплательщика в среднем за месяц		Сумма налоговой льготы в расчете на одного налогоплательщика в среднем за месяц		Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за 2017 год			Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за 2018 год	
	1	16	16	0,005	1	23	0,004	0,004	8453	8975		8453	8975
Большеекбильинское	1	16	16	0,005	1	23	0,004	0,004	8453	8975	8453	8975	1,53
Большеепудгинское	1	28	28	0,003	1	16	0,005	0,005	8453	8975	8453	8975	0,61
Большееучинское	3	53	53	0,005	2	43	0,004	0,004	8453	8975	8453	8975	1,29
Горнякское	2	48	48	0,003	2	56	0,003	0,003	8453	8975	8453	8975	1,24
Кватчинское	1	46	46	0,002	2	55	0,003	0,003	8453	8975	8453	8975	0,63
Маловоложикьинское	0	18	18	0,000	0	17	0,000	0,000	8453	8975	8453	8975	0,00
Мельниковское	0	16	16	0,000	0	7	0,000	0,000	8453	8975	8453	8975	0,00
Можгинское	2	62	62	0,003	2	59	0,003	0,003	8453	8975	8453	8975	1,01
Нынекское	0	27	27	0,000	0	18	0,000	0,000	8453	8975	8453	8975	0,00
Нышинское	2	41	41	0,004	3	37	0,007	0,007	8453	8975	8453	8975	0,64
Пазяльское	1	35	35	0,002	3	49	0,005	0,005	8453	8975	8453	8975	0,50
Пычасское	2	59	59	0,003	3	62	0,004	0,004	8453	8975	8453	8975	0,74
Сюгаильское	1	22	22	0,004	2	24	0,007	0,007	8453	8975	8453	8975	0,58
Итого	16	471	471	0,003	21	466	0,004	0,004	8453	8975	8453	8975	0,80

При значении коэффициента больше или равно 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении коэффициента меньше 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).