

Глава  
муниципального образования  
«Муниципальный округ  
Можгинский район  
Удмуртской Республики»



«Удмурт Элькуньезь  
Можга ёрос муниципал округ»  
муниципал кылдыртгелэн  
Тöроез

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Об основных направлениях долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» и повышения эффективного управления муниципальным долгом, решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» от 15 ноября 2021 года N 3.16 «Об утверждении Положения О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики», руководствуясь Уставом муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики», Администрация муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» при исполнении бюджета в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов обеспечить реализацию долговой политики, указанной в пункте 1 настоящего постановления.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

Глава муниципального образования  
«Муниципальный округ Можгинский район  
Удмуртской Республики»



А.Г.Васильев

г. Можга  
04 декабря 2023 года  
№ 202

ПРОЕКТ ВНОСИТ:

Начальник Управления финансов Можгинского района

С.К.Заглядина

СОГЛАСОВАНО:

Начальник отдела организационной и  
правовой работы -юрископсульт

В.Е. Алексеева



УТВЕРЖДЕНЫ

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Главы  
муниципального образования  
«Муниципальный округ Можгинский район  
Удмуртской Республики»  
от «04» декабря 2023 года N 202

**Основные направления долговой политики муниципального образования  
«Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики»  
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

**I. Общие положения**

Долговая политика муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее - долговая политика Можгинского района) является составной частью бюджетной политики муниципального образования, ее разработка и реализация направлены на решение задач по обеспечению потребностей в источниках заемного финансирования дефицита бюджета, своевременное исполнение принятых долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств на уровне, исключающем их неисполнение в экономических условиях, складывающихся на фоне сложной геополитической ситуации.

Основные направления долговой политики Можгинского района устанавливают факторы, определяющие характер, цели, задачи и инструменты ее реализации, анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования.

Долговая политика Можгинского района реализуется с учетом плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» на 2024 год.

Необходимость принятия настоящей долговой политики обусловлена нестабильной геополитической и экономической ситуацией, рисками снижения поступлений доходов в бюджет при сохранении обязанности выполнения социальных расходов в полном объеме.

**II. Итоги реализации долговой политики Можгинского района  
за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года**

В течении 2021 – 2023 годов в муниципальном образовании «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» планомерно велась работа по сохранению объема муниципального долга на безопасном уровне, достижению равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, а также по снижению расходов на обслуживание долговых обязательств.

Объем поступивших налоговых и неналоговых платежей в бюджет муниципального образования в 2021 году составил 289,7 млн. рублей, что составило 117% к уровню 2020 года. По итогам 2022 года поступление доходов составило 342,2 млн. рублей с темпом роста - 118% к уровню 2021 года. Ожидаемая оценка поступления налоговых и неналоговых доходов по итогам 2023 года прогнозируется в объеме 379,1 млн. рублей или 111% к 2022 году.

За последние 3 года динамика показателей долговой политики Можгинского района сложилась следующим образом:

Динамика муниципального долга Можгинского района  
в 2021 – 2023 годах

Показатели	2021 год (факт)	2022 год (факт)	2023год (оценка)	2024 год (проект)
Объем муниципального долга, млн. рублей	40,900	40,900	40,900	40,900
Прирост муниципального долга, млн. рублей	+4,600	0	0	0
Темпы роста муниципального долга, %	113%	0	0	0
Обслуживание муниципального долга, млн. рублей	2,400	1,627	0,0409	0,0409
Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета, млн. рублей	289,651	342,233	379,115	398,510
Общий объем поступления налоговых и неналоговых доходов, за исключением дополнительного норматива по НДС/Л (55%), млн. рублей	130,493	155,268	154,757	155,979
Отношение объема муниципального долга к налоговым им неналоговым доходам бюджета, за исключением дополнительного норматива по НДС/Л, %	31%	26%	26%	26%

Объем муниципального долга в 2020 -2021 годах составлял 40,9 млн.рублей – коммерческие кредиты, привлеченные в рамках реализации проекта «Большой ремонт». В период пользования кредитными ресурсами с целью снижения расходов на обслуживание муниципального долга Администрацией района на постоянной основе проводилась работа с коммерческими банками по снижению процентных ставок по действующим коммерческим кредитам.

В результате принятых Правительством Удмуртской Республики мер в июне 2022 года муниципальным образованием осуществлено досрочное погашение коммерческих кредитов и полное их замещение бюджетными кредитами по процентной ставке 0,1 % годовых, полученными из бюджета Удмуртской Республики. Погашение привлеченного бюджетного кредита в соответствии с графиком предполагается в 2025 году в сумме 10,225 млн.рублей; в 2026 году – 10,225 млн.рублей и в 2027 году – 20,450 млн.рублей. Экономия бюджетных средств на уплату процентов в 2022 году в результате рефинансирования кредита составила 8,3 млн.рублей.

Структура муниципального долга Можгинского района  
в 2021 – 2023 годах

Показатели	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.10.2023	откл. за 2023 г.
Объем муниципального долга ВСЕГО	40,900	40,900	40,900	0
в том числе:				
Кредиты в кредитных организациях	40,900	0	0	0
доля в общем объеме, %	100%	0	0	0
Бюджетные кредиты (с 28.06.2022) *	0	40,900	40,900	0
доля в общем объеме, %	0	100%	100%	0

\* проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1% годовых.

Погашение и обслуживание долговых обязательств производится своевременно и в полном объеме. Возникновения просроченной задолженности не допускалось.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание не превышают предельные показатели и соответствуют требованиям и нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации все муниципальные образования делятся на группы заемщиков по уровням долговой устойчивости, начиная с 2020 года. Оценка значений показателей долговой устойчивости проводится Министерством финансов Удмуртской Республики. В соответствии с классификацией муниципальных образований в Удмуртской Республике в соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 25 сентября 2023 года № 307 «Об утверждении перечня муниципальных образований в Удмуртской Республике, отнесенных к группам заемщиков с высоким, средним и низким уровнем долговой устойчивости» муниципальное образование «Муниципальный округ Можгинский район Удмуртской Республики» отнесено к группе муниципальных образований с «высоким» уровнем долговой устойчивости.

### **III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

3.1. Основными факторами долговой политики являются:

а) макроэкономические условия реализации долговой политики – влияние рисков ухудшения экономической ситуации в связи со сложившейся геополитической ситуацией может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов бюджета, и как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях;

б) высокий уровень муниципального долга - при реализации долговой политики необходимо стремиться к тому, чтобы объем накопленного муниципального долга, темпы его роста и структура не снижали уровня кредитоспособности (платежеспособности) и возможности обеспечивать социально-экономическое развитие Можгинского района;

в) состояние рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями – кредиты, привлекаемые от кредитных организаций, могут играть роль важного источника финансирования дефицита бюджета, а также погашения имеющихся долговых обязательств. Мониторинг рынка финансовых услуг является важнейшим мероприятием при реализации долговой политики Можгинского района;

г) проведение гибкой политики временного заимствования средств с лицевых счетов учреждений, внедрение практики оформления бюджетных кредитов в органах Федерального казначейства;

д) привлечение кредитных ресурсов с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации, в том числе в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований. При этом необходимо сохранить позиции в группе муниципальных образований в Удмуртской Республике с уровнем долговой нагрузки не ниже «среднего» в соответствии с системой оценки Министерства финансов Удмуртской Республики;

е) необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств Можгинского района по соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

3.2. Характер и направления долговой политики Можгинского района вне зависимости от макроэкономических условий и состояния рынка финансовых услуг продолжатся характеризоваться:

а) направленностью на обеспечение способности бюджета Можгинского района осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и объемах,

необходимых для финансирования дефицита бюджета, а также погашения долговых обязательств и решения социально-экономических задач;

б) прозрачной аукционной политикой, постоянным и эффективным информационным взаимодействием с кредитными организациями;

в) формированием структуры муниципального долга с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований.

3.3. Долговая политика Можгинского района должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

а) управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов бюджета на обслуживание долговых обязательств;

б) активное управление муниципальным долгом, направленное на оптимизацию его структуры и объема, позволяющих Можгинскому району относиться к группе заемщиков с уровнем долговой устойчивости не ниже «среднего»;

в) снижение долговых рисков.

#### **IV. Цели и задачи долговой политики Можгинского района**

4.1. Основными целями долговой политики Можгинского района являются:

а) обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования при соблюдении ограничений по долговой нагрузке бюджета, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

б) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств бюджета, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной, макроэкономической и бюджетной ситуации, резкого ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке;

в) обеспечение долговой устойчивости бюджета на уровне, поддерживающем планомерное социально-экономическое развитие Можгинского района.

4.2. При реализации долговой политики необходимо решить следующие основные задачи:

а) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание с учетом результатов исполнения бюджета;

б) поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции в группе муниципальных образований в Удмуртской Республике с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего;

в) управление долговыми рисками, гибкое реагирование на изменяющиеся условия рынка финансовых услуг и использование наиболее благоприятных видов муниципальных заимствований;

г) обеспечение дефицита бюджета муниципального образования в 2024, 2025 и 2026 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

д) осуществление учета долговых обязательств своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Можгинского района;

е) соблюдение ограничений, установленных Федерации;

ж) оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования в целях сокращения расходов на его обслуживание;

з) обеспечение выполнения условий соглашения, заключаемого с Правительством Удмуртской Республики о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования на соответствующий финансовый год;

и) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Можгинского района;

к) сохранение репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств.

## V. Инструменты реализации долговой политики

Долговая политика Можгинского района на 2024 - 2026 годы должна реализовываться посредством:

- а) повышения качества бюджетного планирования и исполнения бюджета;
- б) проведения мероприятий, направленных на увеличение поступлений доходов и оптимизацию расходов бюджета и приводящих к сокращению дефицита бюджета и муниципального долга;
- в) недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
- г) осуществления мониторинга соответствия параметров муниципального долга, дефицита бюджета и показателей долговой устойчивости, ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- д) осуществления мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае благоприятной конъюнктуры, проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств, а также замещение рыночных обязательств бюджетными кредитами;
- е) проведение электронных аукционов на оказание услуг по открытию кредитных линий с целью удешевления стоимости обслуживания коммерческих кредитов;
- ж) привлечения среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет). Привлечение краткосрочных займов (менее одного года) возможно только для поддержания текущей ликвидности бюджета муниципального образования;
- з) дальнейшее сохранение моратория на предоставление муниципальных гарантий;
- и) осуществления мониторинга исполнения бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов;
- к) взаимодействия с органами государственной власти Удмуртской Республики по привлечению бюджетных кредитов на сбалансированность бюджета и финансирование дефицита бюджета, в том числе для замещения долговых обязательств по кредитам, привлеченным от кредитных организаций;
- л) обеспечения своевременного и полного учета долговых обязательств в муниципальной долговой книге;
- м) достижения равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;
- н) обеспечения раскрытия информации о состоянии муниципального долга.

## VI. Долговые риски при реализации долговой политики

Своевременное выявление, контроль и оценка долговых рисков снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость бюджета Можгинского района.

При управлении долговыми рисками осуществляются:

- 1) оценка и анализ долговых рисков;
- 2) формирование долговой стратегии в течении финансового года с учетом оценки и анализа долговых рисков;
- 3) анализ достижения поставленных целей и реализации задач долговой политики.

Оценка и анализ долговых рисков представляет собой оценку потенциального воздействия на состояние муниципального долга факторов риска, которые прогнозируются экспертным методом. Оценка и анализ долговых рисков позволяют выявить наиболее существенные долговые риски:

- 1) риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

2) риск пролонгации (риск рефинансирования) – риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения займов на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация займов на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования.

3) рыночный риск (риске процентной ставки) – риск, связанный с вероятностью увеличения объема расходов на обслуживание долга в следствие увеличения процентных ставок на рынке займов.

Дополнительный риск возникает в том случае, если задолженность обслуживается по переменной (плавающей) процентной ставке.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных займов, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

- 1) достоверное прогнозирование доходов бюджета Можгинского района;
- 2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению долговых обязательств, а также учет финансовых макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;
- 3) минимизация использования краткосрочных инструментов займов;
- 4) поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга;
- 5) постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

## **VII. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий долговой политики**

Целевые ориентиры долговой политики в 2024-2026 годах должны определяться необходимостью соблюдения долговых обязательств.

При реализации долговой политики необходимо обеспечить:

а) дефицит бюджета Можгинского района на уровне не более 9,9% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

б) долю общего объема долговых обязательств на уровне не более 50% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

в) ограничение расходов на обслуживание муниципального долга на уровне не более 10% от общего объема расходов бюджета, за исключением расходов, произведенных за счет субвенций;

г) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Можгинского района;

д) привлечение заемных средств в бюджет района от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 % годовых.

Основные мероприятия долговой политики Можгинского района направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение указанных показателей (индикаторов).